



IGAB Interessengemeinschaft Angehörigenbetreuung
CIPA Communauté d'intérêts Proches aidants
CIFIC Comunità di interesse Familiari curanti

IGAB CIPA CIFIC

Hopfenweg 21
3001 Berne

T. 031 370 21 07

secretariat@cipa-igab.ch

www.cipa-igab.ch

Demi-journée d'étude 2021 de la CIPA
IGAB-Fachtagung 2021

« Le statut du proche aidant »
**« *Der Status des betreuenden
Angehörigen* »**

Actes du colloque du 1^{er} juin 2021
Akten des Kolloquiums vom 1. Juni 2021



Table / Inhalt

Programme de la Journée d'étude / **Program** am 1. Juni 2021

Mise en perspective, Benoît Rey, Président CIPA 2021-2022

Begriffsklärung zu pflegenden Angehörigen – ein Dauerbrenner (D)

Dr. Iren Bischofberger, Careum Hochschule Gesundheit, Zürich

La reconnaissance juridique des proches aidants en Suisse (F)

Pr. Anne-Sylvie Dupont, Université de Neuchâtel

La genèse de la nouvelle Loi fédérale pour soutenir les proches aidants (D)

Salomé von Greyerz, Directrice de la division Stratégies de la santé, Office fédéral de la santé publique OFSP / *Leiterin Abteilung Gesundheitsstrategien, Bundesamt für Gesundheit (BAG)*

Betreuende Angehörige: Kriterien für den Zugang zu kommunalen Leistungen oder für Massnahmen in Unternehmen. Überlegungen basierend auf Forschungsprojekten des Büro BASS (D)

Mélania Rudin, Büro BASS, Bern

La loi établissant la reconnaissance des proches aidants – l'exemple de la Belgique (F)

Céline Feuillat, Responsable Questions politique ASBL (Belgique)

Pflegezeit, Familienpflegezeit, Pflegeunterstützungsgeld: wie pflegende und betreuende Angehörige in Deutschland unterstützt werden. Erfahrungen (D)

Dr. Anna Sarah Richter, Deutscher Verein für öffentliche und private Fürsorge e.V. (Deutschland)

Résolution du 1^{er} juin 2021, à l'attention du Conseil fédéral /

Resolution des 1. Juni 2021 zuhanden des Bundesrates



Le mot du Président de la CIPA

Une statue à ériger, un statut à rédiger pour les proches aidants

« *Comment il savait le sculpteur qu'il y avait une statue cachée dans cette grosse pierre ?* ». Cette déclaration d'enfant très imagée est une jolie métaphore qui nous permet d'illustrer la journée d'étude organisée par la CIPA.

Les proches aidants sont eux aussi cachés dans le cadre de vie de la personne à laquelle, jour après jour ils consacrent leur attention, leur temps, leur énergie, leur tendresse. Le rôle de toutes les associations locales et régionales est donc bien de les discerner dans ce réseau, de leur faire passer un message, un soutien, de contribuer à répondre à leurs besoins divers. Le rôle de la Cipa, assumé depuis sa création, est de mettre en lumière ces personnes et leurs besoins auprès des autorités et des services de l'administration fédérale.

Il ne suffit donc pas de dégager leur statue pour les reconnaître et les remercier de leur action mais bien aussi et surtout de leur octroyer un statut qui leur donne accès à des droits, et reconnaît leur responsabilité. Tous les domaines de vie sont concernés, celui du travail, des compensations de pertes de gains, de l'équilibre financier par des indemnités forfaitaires, de la surcharge par des mesures de relève, du maintien du lien social.

C'est dans cette optique que la CIPA a organisé cette journée d'étude afin de faire un état des lieux autant au niveau suisse qu'à celui de pays voisins, en particulier l'Allemagne qui propose des congés payés, un droit à des offres de conseil et des prestations de décharge, ou la Belgique qui détermine un statut donnant droit à un congé payé spécifique via l'assurances maladie. Cette journée a permis de conjuguer l'avis d'experts qui nous ont fait l'honneur de leur présence, les proches qui ont apporté un témoignage et bien évidemment de membres de notre association qui ont pu poser leurs questions et faire part de leurs observations et commentaires.

Qu'ils soient ici tous remerciés dans l'ordre de leurs interventions :

- Jean-Christophe Schwab, ancien Conseiller national, Conseiller communal et proche aidant,
- Prof. Dr. Iren Bischofberger, Careum Hochschule Gesundheit, Zürich,
- Prof. Anne-Sylvie Dupont, Université de Neuchâtel, Institut du droit de la santé,
- Salomé von Greyerz, Leiterin Abteilung Gesundheitsstrategien, Bundesamt für Gesundheit (BAG),
- Melania Rudin, Büro BASS, Bern,
- Céline Feuillat, Responsable Questions politiques ASBL (Belgique),
- Dr. Anna Sarah Richter, Deutscher Verein für öffentliche und private Fürsorge e.V. (Deutschland).



IGAB Interessengemeinschaft Angehörigenbetreuung
CIPA Communauté d'intérêts Proches aidants
CIFIC Comunità di interesse Familiari curanti

Pour concrétiser cette nécessité de doter la Suisse d'un tel statut, les membres de la faïtière indépendante CIPA ont adopté une résolution qui a été adressée au Conseil fédéral lui demandant d'entreprendre, en collaboration avec les associations actives sur le terrain et représentées au sein de notre association, les travaux devant déboucher sur la définition d'un statut de proche aidant au niveau fédéral.

Ce recueil vous présente donc les scripts et présentations de ces experts ainsi que cette résolution et la lettre adressée au Conseil fédéral.

Espérant ainsi avoir apporté quelques coups de marteaux et de burins pour modeler cette statue et légitimer ce statut, la CIPA poursuivra son engagement jusqu'à leur concrétisation.

Benoît Rey, Président 2020-21 de la CIPA

1. Die historische Entwicklung der familialen Pflege und Betreuung

Sozialgeschichtlich galt die Familie im Mittelalter und bis ins späte 18. Jahrhundert als Gemeinschaft mit vielfältigen Personen der Kernfamilie aber auch weiterer Verwandter und Arbeitskräfte, die als das **«ganze Haus»** unter einem Dach verstanden wurde.¹ In diesem Haus lebten nicht nur Grossfamilien mit mehreren Generationen zusammen, sondern die Produktion und das Familienleben waren weitgehend eine Einheit. Verwandtschaftliche, gefühlte oder geschlechtliche Beziehungen waren nachrangig. Als neue Leitfigur entwickelte sich später das Bild der fürsorgenden Familie im späten 19. und frühen 20. Jahrhundert. Mit der Industrialisierung trennten sich die Wohn- und Arbeitsstätten und verteilten sich auf unterschiedliche Orte, insbesondere für wohlhabende bürgerliche Familien, was an den Produktionsstätten der Arbeiter und dem Privatleben in Herrschaftshäusern besonders sichtbar wurde. Die Männer nahmen vermehrt (zumindest in Paar- bzw. Familienkonstellationen) die Rolle des Ernährers ein, und Frauen verantworteten die Haushaltsführung und Kindererziehung. Daraus bildete sich allmählich die moderne Kleinfamilie heraus, begründet aus Liebe. Die Erwerbsarbeit und Reproduktion separierte sich weiter. Allerdings wird die Trennung dieser zwei Lebensbereiche suggeriert², denn ihr Verhältnis zueinander ist am Beispiel der Mütter und Fabrikarbeiterinnen nicht trennscharf und ambivalent. Zwar ist die Kindererziehung in der Kleinfamilie hauptsächlich private Frauensache. Verkannt wurde aber bereits in der vorindustriellen Zeit, dass die Hausarbeit für Frauen – v. a. in ärmeren Bevölkerungskreisen – bei Krankheit viel anstrengender war, auch unabhängig von der Erwerbsarbeit.³ Zudem: Wenn Männer erkrankten, waren Frauen neben dem Haushalt und der privaten Sorgearbeit auch für das Einkommen zuständig (was bereits damals das Risiko des Ernährereinkommens aufzeigte). Notfalls liessen die Frauen ihre kranken Nahestehenden alleine zuhause und erhöhten so das Leiden (Wundliegen, Flüssigkeitsmangel etc.).

Die Vereinbarkeit von Berufs- und Privatleben ist deshalb keine Dichotomie wie sie seit den 1970er Jahren postuliert wird. Viel mehr zeigen sich sehr unterschiedliche Care Arrangements in vielfältigen Familienformen, die gelingen, ins Schlingern geraten oder gänzlich scheitern können. Hier ist die sozialstaatliche Verantwortung für das Wohlergehen kranker Menschen angesprochen sowie die Verfügbarkeit von bezahlten oder unbezahlten helfenden Personen – also den pflegenden Angehörigen und weiteren privat zu organisierenden personalen Ressourcen.

Diese Ressourcen – so wird postuliert – rekurren zwar in der Moderne zwar immer noch stark auf Blutsbande. Allerdings lockert sich das Primat der Blutsverwandtschaft spätestens seit dem letzten Viertel des 20. Jahrhundert. Seit den 1960 Jahren ist vermehrt die Rede von Wahlverwandtschaften und anderen Gemeinschaftsformen im Lebensalltag, die v. a. bei Gesundheitsbeeinträchtigung mit einem Mix von unbezahlter und bezahlter Unterstützung das Leben zuhause ermöglichen.⁴ Zwar hat sich die Zuständigkeit bei familialer Sorgearbeit in Wohlfahrtsstaaten seit Mitte des 20. Jahrhunderts kulturell gewandelt.⁵ So findet in Nordeuropa nach einem längeren starken Ausbau der Langzeitversorgung eher eine Re-Familiarisierung statt, da angesichts bereits hoher Steuern die Strukturen und Angebote der Langzeitversorgung nicht beliebig ausgeweitet werden können. Im südlichen Europa hingegen ist eher eine De-Familiarisierung ersichtlich, weil v. a. bei Frauen die Erwartung an unbezahlte Arbeit nicht beliebig ausgedehnt werden kann, zumal sie auch im Arbeitsmarkt gefragt sind. Ungefähr mittig in dieser Entwicklung liegt die Schweiz, in der sich jüngst zwei Modernisierungstendenzen der familialen Zuständigkeit und staatlichen Förderung herausgebildet haben: der Vaterschaftsurlaub und das

¹ Sieder, R. (1987). *Sozialgeschichte der Familie*. Suhrkamp (S. 282).

² Becker-Schmidt, R. (1980). Widersprüchliche Realität und Ambivalenz: Arbeitserfahrungen von Frauen in Fabrik und Familie. *Kölner Zeitschrift für Soziologie und Sozialpsychologie*, 32(4), 705–725.

³ Abel, E. K. (1995). "Man, woman and chore boy": Transformations in the antagonistic demands of work and care on women in the nineteenth and twentieth centuries. *The Milbank Quarterly*, 73(2), 187–211. <https://doi.org/10.2307/3350256>

⁴ Blinkert, B. & Klie, T. (2001). *Zukünftige Entwicklung des Verhältnisses von professioneller und häuslicher Pflege bei differierenden Arrangements und privaten Ressourcen bis zum Jahr 2050: Expertise im Auftrag der Enquête-Kommission Demographischer Wandel des Deutschen Bundestages*. Freiburg / Wie-baden. Institut für Soziologie der Albert-Ludwigs-Universität Freiburg; Evangelische Fachhochschule, Hochschule für Soziale Arbeit; Bundesinstitut für Bevölkerungsforschung.

⁵ Zigante, V. (2018). *Informal care in Europe: Exploring formalisation, availability and quality*. Brussels. Euro-pean Commission. <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/96d27995-6dee-11e8-9483-01aa75ed71a1/language-en>
<https://doi.org/10.2767/78836>

Bundesgesetz zur Verbesserung der Vereinbarkeit von Erwerbstätigkeit und Angehörigenbetreuung. Mitten in diesem Spannungsfeld von privater und wohlfahrtstaatlicher Zuständigkeit befinden sich die erwerbstätigen pflegenden Angehörigen.

2. In jüngerer Zeit: Mehrere fundamentale Konzeptionswechsel zur Angehörigenrolle

Die historische Entwicklung der Angehörigenrolle in Familie, Gesellschaft und Arbeitswelt lässt sich in komprimierter Form auch in jüngerer Zeit am mehrmaligen fundamentalen Wandel der Angehörigenrolle nachzeichnen, bzw. im Kontext der 6. Revision der Invalidenversicherung (IV), die im Januar 2012 in Kraft trat.

Die Einführung des Assistenzbeitrags, als eine der Massnahmen der 6. IV-Revision, ermöglicht IV-Bezüger:innen ein selbstbestimmtes Leben in einer eigenen Wohnung – und damit eine De-Institutionalisierung. Ihre nahen Angehörigen durften aber nicht mehr – wie noch im vorangehenden Modellprojekt – von ihnen angestellt werden. Dieses Modellprojekt folgte der Konzeption einer Re-Familiarisierung und endete nach Projekteende in der De-Familiarisierung. Aus diesem vom eidgenössischen Parlament gefällten Entscheid entwickelte sich die heute zunehmende Verbreitung des Erwerbsmodells, dass pflegende Angehörige bei der Spitex angestellt werden. Die gesetzliche Grundlage dafür ist nicht mehr das Invalidenversicherungsgesetz (IVG), sondern das Krankenversicherungsgesetz (KVG). Der gemeinsame Nenner ist der von einigen Spitexbetrieben veröffentlichte Stundenlohn für die angestellten pflegenden Angehörigen von derzeit CHF 33.50⁶, was dem vom Bundesrat jährlich festgelegten Stundenlohn für den Assistenzbeitrag für Aufgaben ohne besondere Qualifikation entspricht.⁷ So mündet das Erwerbsmodell in eine Re-Institutionalisierung, allerdings nicht im Sinne eines Heims, sondern eines Spitexbetriebs, bzw. für die pflegenden Angehörigen in einem meistens kleineren Teilzeitpensum, weil die Vergütung durch die Krankenversicherung gedeckelt ist und keine vollzeitige Anstellung ermöglicht.



3. Fazit

Dieser Wandel innerhalb von rund 15 Jahren (inkl. Laufzeit des Modellprojekts) zeigt die verhältnismässig rasch getakteten Suchbewegungen zur Angehörigenrolle in der Schweiz auf. Parallel dazu wurde die gesellschaftliche Bedeutung der pflegenden und betreuenden Angehörigen in Politik und Behörden inzwischen erkannt und anerkannt, was sich insbesondere im Förderprogramm des Bundesamtes für Gesundheit (BAG) «Entlastungsangebote von betreuenden Angehörigen (2017-2020)»⁸ im Rahmen der Fachkräfteinitiative markierte und in einem reichhaltigen Forschungskorpus resultierte. Gleichzeitig illustrierte dieser Wandel auch eine politische Orientierungslosigkeit, insbesondere wie die (zumeist) unbezahlte Care-Arbeit der Angehörigen gefördert werden kann, bzw. die sich inzwischen in bezahlte Erwerbsarbeit bei der Spitex transformierte, wenn ein Pflegebedarf ausgewiesen ist. Dazu ist das Erwerbsmodell der bislang letzte vollzogene Wandel, der sich bis dato zu verstetigen scheint.⁹ Welches wird der nächste Wandel sein und in welcher Gestalt?

⁶ Vgl. z. B. www.care-solutions.ch, www.solicare.ch, www.asfam.ch

⁷ Vgl. <https://www.ahv-iv.ch/p/4.14.d> (Zugriff 1.11.2021).

⁸ Vgl. <https://www.bag.admin.ch/bag/de/home/strategie-und-politik/nationale-gesundheitspolitik/foerderprogramme-der-fachkraefteinitiative-plus/foerderprogramme-entlastung-angehoerige.html> (Zugriff 1.11.2021)

⁹ Vgl. CSS Magazin 3/21: https://irp.cdn-website.com/dc944389/files/uploaded/css-magazin-d-3-21_solicare_m_Titelblatt.pdf (Zugriff 1.11.2021)

LA RECONNAISSANCE JURIDIQUE DES PROCHES AIDANTS EN SUISSE



Introduction

- D'une manière générale, jusqu'ici, peu – voire pas – de reconnaissance «concrète» des proches aidants
- Problématique spécifique des assurances sociales:
 - Approche par risque
 - Peu (pas) de droit directs
 - Pas de prestation sociale «dédiée» au proche aidant
 - Principalement des prestations «indirectes»
 - Au bon vouloir de la personne aidée
- Autre problématique: statut professionnel et asséculoologique des proches aidants

Introduction

- Au niveau politique: régulièrement à l’agenda depuis une quinzaine d’années;
- Différents rapports demandés par le CF ou le Parlement:
 - Congé rémunéré d’une durée suffisante pour les parents d’enfants gravement atteints dans leur santé (Po 09.4199, 2009)
 - Prévoir des allocations d’assistance et des possibilités de décharge pour les personnes qui prennent soin d’un proche (Po 13.3366, 2013)
 - Rapport du Conseil fédéral: «Soutien aux proches aidants» (2014)
 - Pour une couverture LPP adéquate des proches aidants (Po 16.3868, 2016)

Introduction

- Projet de loi (2019): consultation globalement positive
- Objectif: conciliation de la vie professionnelle et de la prise en charge de proches
 - Pas de pénalisation dans la carrière
 - Maintien des perspectives de retraite

Proches aidants et prestations sociales avant le 1^{er} janvier 2021

A. Prestations «directes»

- Cadre: loi fédérale sur les prestations complémentaires à l'AVS/AI (LPC)
 - Art. 14: frais de maladie et d'invalidité
 - Droit cantonal d'exécution
 - Exemples:

NE (art. 19 RFMPC) / JU (art. 20 O PC-AVS/AI) / FR (art. 15 OMPCF)

Indemnisation du proche aidant ne faisant pas ménage commun avec la personne aidée, si elle n'est pas prise en compte dans le calcul PC et s'il subit une perte de gain notable pendant une période prolongée.

Proches aidants et prestations sociales avant le 1^{er} janvier 2021

A. Prestations «directes»

- Cadre: loi fédérale sur les prestations complémentaires à l'AVS/AI (LPC)
 - Art. 14: frais de maladie et d'invalidité
 - Droit cantonal d'exécution
 - Exemples:

GE (art. 15 RFMPC)

Remboursement des frais pour les soins d'assistance dispensés par les membres de la famille non pris en compte dans le calcul PC.

Proches aidants et prestations sociales avant le 1^{er} janvier 2021

A. Prestations «directes»

- Cadre: loi fédérale sur les prestations complémentaires à l'AVS/AI (LPC)
 - Art. 14: frais de maladie et d'invalidité
 - Droit cantonal d'exécution
 - Exemples:

VD

- Compensation de la perte de gain (max. CHF 25'000.- par année)
- AMINH (art. 25 ss LVLAFam)

Proches aidants et prestations sociales avant le 1^{er} janvier 2021

B. Prestations «indirectes»

- Allocation pour impotent
- Supplément pour soins intenses
- Contribution d'assistance
- Amélioration de la rente AVS par les bonifications pour tâches d'assistance

Proches aidants et prestations sociales avant le 1^{er} janvier 2021

B. Prestations «indirectes»

- Allocation pour impotent

AVS	AI	LAA
CHF 956	CHF 1'912 (63.75)	CHF 2'436
CHF 598	CHF 1'195 (39.85)	CHF 1'624
CHF 239	CHF 478 (15.95)	CHF 812

- Supplément pour soins intenses
- Contribution d'assistance
- Amélioration de la rente AVS par les bonifications pour tâches d'assistance

Proches aidants et prestations sociales avant le 1^{er} janvier 2021

B. Prestations «indirectes»

- Allocation pour impotent
- Supplément pour soins intenses

Besoin de soins \geq 8h / jour	CHF 79.65 / jour (956)
Besoin de soins \geq 6h / jour	CHF 55.75 / jour (1'673)
Besoin de soins \geq 4h / jour	CHF 31.85 / jour (2'390)

- Contribution d'assistance
- Amélioration de la rente AVS par les bonifications pour tâches d'assistance

Proches aidants et prestations sociales avant le 1^{er} janvier 2021

B. Prestations «indirectes»

- Allocation pour impotent
- Supplément pour soins intenses
- Contribution d'assistance
 - En fonction de l'aide concrètement engagée;
 - CHF 33.50 / heure (correspond au salaire brut-brut);
 - Cette prestation n'est précisément pas conçue pour les proches aidants
- Amélioration de la rente AVS par les bonifications pour tâches d'assistance

Proches aidants et prestations sociales avant le 1^{er} janvier 2021

B. Prestations «indirectes»

- Allocation pour impotent
- Supplément pour soins intenses
- Contribution d'assistance
- Amélioration de la rente AVS par les bonifications pour tâches d'assistance
 - «Crédit» sur le CI de CHF 43'020.- pour chaque année civile de prise en charge;
 - Au moment du calcul de la rente de retraite du proche aidant;
 - Augment le montant de sa rente (il faut 2 bonifications pour que la rente de vieillesse augmente d'entre CHF 20.- et 30.-....)
 - Ne profite pas au proche aidant déjà rentier.

Statut des proches aidants depuis le 1^{er} janvier 2021?

- Loi sur l'amélioration de la conciliation entre activité professionnelle et prise en charge de proches (EV 1.1.2021, 1.7.2021 pour le congé de prise en charge).
 - Elargissement des conditions d'attribution de la BTA
 - Adaptation du droit à l'allocation pour impotent et du supplément pour soins intenses de l'AI en cas de séjour hospitalier prolongé
 - Modification des règles sur le calcul de la PC en cas de cohabitation avec le proche aidé
 - Congé de courte durée (pur droit du travail)
 - Congé et allocations de prise en charge

Statut des proches aidants depuis le 1^{er} janvier 2021?

- Peut-on parler d'une reconnaissance juridique?

+

- Existence d'une loi qui traite spécifiquement des PA;
- La prise en charge de proches devient un nouveau risque social;
- Reconnaissance du risque de pénalisation pour la carrière professionnelle.

-

- Caractère «sectoriel» de la loi, not. pour le congé de prise en charge;
- Pas de solution pour le statut professionnel et asséculoologique du PA;
- Pas d'élargissement des prestations sociales destinées indirectement aux PA;
- Question abordée uniquement sous un angle professionnel/économique;
- Solidarité?

Merci pour votre attention !

Prof. Anne-Sylvie Dupont

Faculté de droit

Avenue du 1^{er}-Mars 26

2000 Neuchâtel

anne-sylvie.dupont@unine.ch



AnneSylvieDupo1



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Eidgenössisches Departement des Innern EDI
Bundesamt für Gesundheit BAG
Direktionsbereich Öffentliche Gesundheit

Bundesgesetz über die Verbesserung der Vereinbarkeit von Erwerbstätigkeit und Angehörigenbetreuung: Entstehungsprozess

Salome von Greyerz

Leiterin Abteilung Gesundheitsstrategien
Bundesamt für Gesundheit



Ausgangslage

Bericht des Bundesrates «Palliative Care, Suizidprävention und organisierte Suizidhilfe» vom Juni 2011

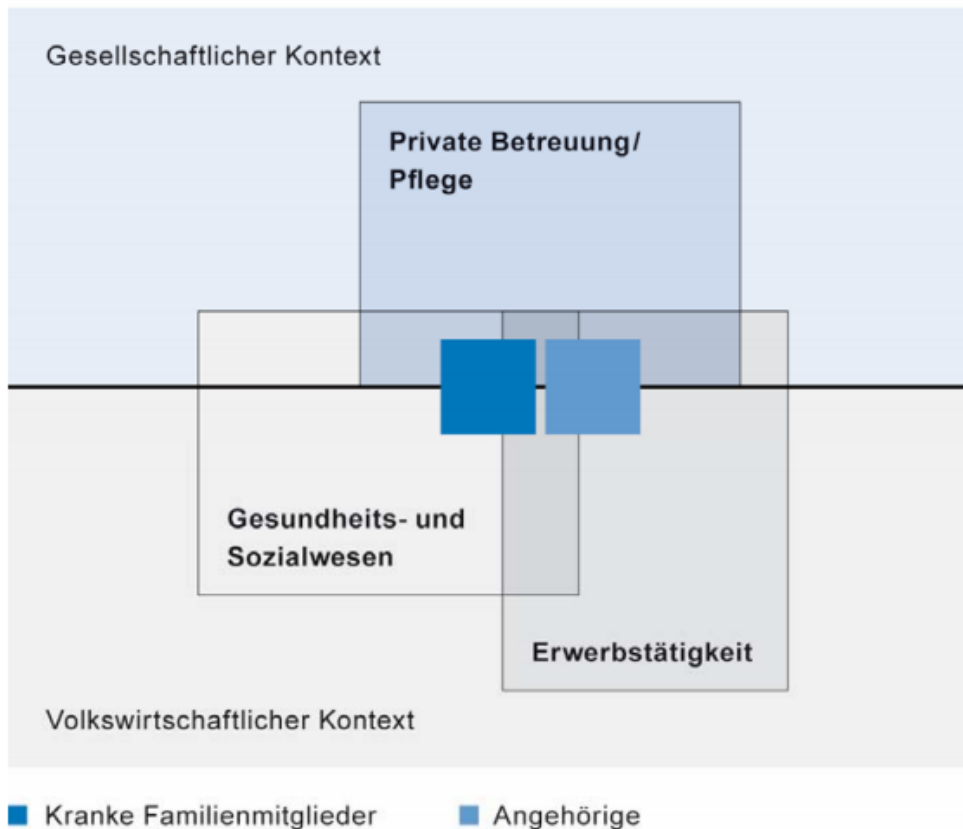
- Einsatz einer amtsübergreifenden Arbeitsgruppe
- Erarbeitung von Massnahmen zur besseren Vereinbarkeit der Erwerbstätigkeit und Angehörigenbetreuung

Aufträge aus dem Parlament

- Postulat Seydoux-Christe (09.4199): «Ausreichend langer bezahlter Urlaub für Eltern von schwer kranken Kindern»
- Postulat der SGK-N (13.3366): «Betreuungszulagen und Entlastungsmöglichkeiten für pflegende Angehörige



Einflussfaktoren Angehörigenbetreuung



Quelle: BAG



Aktionsplan zur Unterstützung von betreuenden und pflegenden Angehörigen

Informationen und Daten	Entlastungsangebote: Qualität und Zugang	Vereinbarkeit von Erwerbstätigkeit und Angehörigenbetreuung	Betreuungsurlaub oder alternative Unterstützungsmöglichkeiten
<ul style="list-style-type: none">• Bereitstellen von allgemeinen Informationen• Bereitstellen von praktischen Informationen• Sensibilisieren der Unternehmen• Verbessern der Datengrundlagen• Wissensbasierte Erkenntnisse erweitern	<ul style="list-style-type: none">• Entwickeln von Qualitätsstandards für die Pflege zu Hause sowie für die Entlastungsangebote• Zeitlich befristete Entlastungsangebote finanziell unterstützen	<ul style="list-style-type: none">• Rechtssicherheit bei kurzen Arbeitsabwesenheit prüfen• Ausweitung der Betreuungsgutschriften der AHV prüfen	<ul style="list-style-type: none">• Erlass rechtliche Grundlage für Betreuungsurlaub oder alternative Unterstützungsmöglichkeiten für längere pflegebedingte Abwesenheiten prüfen• Möglichkeiten Sicherstellung des Kündigungsschutzes während Betreuungsurlaub prüfen



Varianten des Betreuungsurlaubs

Prüfung verschiedener Varianten im Rahmen der Vorarbeiten:

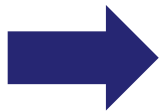
Mögliche Bezugsberechtigte

- Erwerbstätige Eltern von schwererkranken oder verunfallten Kindern
- Erwerbstätige Partnerinnen/Partner bzw. Söhne und Töchter sterbender Eltern
- Erwerbstätige Partnerinnen/Partner bzw. Söhne und Töchter in der Anfangsphase eines langfristigen Betreuungs- und Pflegeengagements



Herausforderungen

- Heterogenität der betreuenden Angehörigen
- Vielfalt von Betreuungssituationen
- umfassende Lösung vs. politische Mehrheit



neues Bundesgesetz als erster Schritt in Richtung
Entlastung von betreuenden Angehörigen



Bundesgesetz über die Verbesserung der Vereinbarkeit von Erwerbstätigkeit und Angehörigenbetreuung

- **Kurzzeitige Arbeitsabwesenheiten** für Arbeitnehmende von kranken oder verunfallten Familienmitgliedern oder Lebenspartnerinnen bzw. Lebenspartner per 01.01.2021
- Ausweitung des Anspruchs auf **Betreuungsgutschriften AHV** + Anpassung Anspruch **Hilfslosenentschädigung der IV und Intensivpflegezuschlag** per 01.01.2021
- **14-wöchiger Urlaub** für Betreuung eines schwer kranken oder verunfallten Kindes per 01.07.2021

Kolloquium «Status der betreuenden Angehörigen» im Rahmen der GV der IGAB
(Interessengemeinschaft Angehörigenbetreuung)

Betreuende Angehörige: Kriterien für den Zugang zu kommunalen Leistungen oder für Massnahmen in Unternehmen
Überlegungen basierend auf Forschungsprojekten des Büro BASS

1. Juni 2021

2014

Studie «Betreuungszulagen und Entlastungsangebote für betreuende Angehörige - eine Bestandsaufnahme»

Im Auftrag des BAG

Careum Forschung und Büro BASS

2019

Studie «Massnahmen für eine bessere Vereinbarkeit von Erwerbstätigkeit und Angehörigenbetreuung in Unternehmen der Schweiz»

Im Auftrag des BAG (G12 des Förderprogramms)

Büro BASS

- **Welche Kriterien werden definiert für den Zugang zu kommunalen oder kantonalen Leistungen für betreuende Angehörige?**
- **Welche Kriterien werden definiert für die Umsetzung von Massnahmen in Unternehmen für betreuende Angehörige?**
- **Inwiefern sind diese Kriterien mit Herausforderungen und Chancen verbunden?**
- **Welches Fazit ergibt sich aus den hier skizzierten Überlegungen?**

Kriterien für den Zugang zu kommunalen und kantonalen Leistungen

Gemäss der Befragung im Jahr 2013 gibt/gab es in **fünf Kantonen** und in mindestens **elf Gemeinden** Modelle für direkte finanzielle Beiträge für betreuende Angehörige.

Meist werden auch nichtverwandte als betreuende Angehörige betrachtet.

Stichwort
Verwandschaft

Art der Entschädigung	Kanton, Gemeinde
Pauschalentschädigung pro Tag, teilw. abgestuft nach Pflegebedürftigkeit	Kanton Freiburg, Kanton Basel-Stadt, Arlesheim, Schönenbuch, Schaffhausen, Allschwil, Meierskappel, Muttenz, Laufen
Pauschalentschädigung pro Stunde	Opfikon, Küssnacht, Altstätten, Hedingen
Pauschalentschädigung pro Monat	Kanton Wallis Kanton Waadt
Betrag pro geleistete Stunde und Verrechnung mit Ergänzungsleistungen	Kanton Tessin

Die Bedingungen für den Erhalt der kommunalen und kantonalen finanziellen Beiträge für betreuende Angehörige sind bei vielen Modellen restriktiv. (Je nach Auslegung und Kombination)

Bedingung	Anzahl Nennungen (von insgesamt 16 Modellen für finanzielle Entschädigungen)
Die Pflege muss mindestens zwei der folgenden Lebensaktivitäten umfassen: a) An- und Auskleiden b) Aufsitzen, Aufstehen, Zubettgehen c) Nahrungsaufnahme d) Körperpflege e) Baden f) Toilettenbenützung g) Fortbewegung im Haus h) Kontaktaufnahme zur Umwelt	8
Die Betreuung und Pflege der Angehörigen muss der Vermeidung eines Aufenthalts in einer stationären Einrichtung dienen.	6
Die betreuungs- / pflegebedürftige Person muss im Privathaushalt o. in geographischer Nähe der antragstellenden Angehörigen wohnen.	6
Die Betreuung oder Pflege muss mit einem Minimum an Zeit erbracht werden (konkret 1 oder 1.5 Stunden)	6
Es bestehen Einkommens- und/oder Vermögensgrenzen.	5
Die betreuungs- oder pflegebedürftige Person muss eine Hilflosenentschädigung haben.	3
Angehörige müssen ihr Erwerbsumsatz reduzieren.	1

Stichwort psychische Erkrankungen

Stichwort Kosten für Kanton

Stichwort distance caregiving

Kriterien für den Zugang zu kommunalen und kantonalen Leistungen

Gemäss der Befragung im Jahr 2013 gibt/gab es in **fünf Kantonen** und in mindestens **elf Gemeinden** Modelle für direkte finanzielle Beiträge für betreuende Angehörige.

Meist werden auch nichtverwandte als betreuende Angehörige betrachtet.

Stichwort
Verwandschaft

Art der Entschädigung	Kanton, Gemeinde
Pauschalentschädigung pro Tag, teilw. abgestuft nach Pflegebedürftigkeit	Kanton Freiburg, Kanton Basel-Stadt, Arlesheim, Schönenbuch, Schaffhausen, Allschwil, Meierskappel, Muttenz, Laufen
Pauschalentschädigung pro Stunde	Opfikon, Küsnacht, Altstätten, Hedingen
Pauschalentschädigung pro Monat	Kanton Wallis Kanton Vaud
Betrag pro geleistete Stunde und Verrechnung mit Ergänzungsleistungen	Kanton Tessin

Zu beachten:

Die kantonalen und kommunalen Leistungen sind eingebettet in die schweizweiten «grossen» Systeme:

- **Assistenzbeitrag zur IV**
- **Ergänzungsleistungen (EL)** krankheits- und behinderungsbedingte Kosten
Hier haben die Kantone heute mehr Handlungsspielraum als früher
(Nachweis Erwerbseinbusse nicht mehr überall zwingend)

Schwierigkeiten / Herausforderungen

Nur ein geringer Anteil der betreuende Angehörige erhält kommunale oder kantonale Leistungen

Dasselbe gilt/galt für die Vergütung von Leistungen von betreuenden Angehörigen über die Ergänzungsleistungen.

Stichwort
Erwerbsstatus /
Erwerbseinbusse

Inwiefern dies durch die restriktiven Bedingungen und Befürchtungen von Kostenfolgen, einer mangelnden Bekanntheit der Leistungen oder die vergleichsweise tiefen Beträgen begründet ist, lässt sich nicht abschliessend beurteilen.

Chancen

Je nach Ausgestaltung der finanziellen Leistungen kann für die Betroffenen eine markante Verbesserung der finanziellen Situation erreicht werden.

Als Beispiel sticht der «aiuto diretto» aus dem Kanton Tessin hervor. Wichtige Kriterien hierbei:

- Kreis der Angehörigen breit gefasst
- Bemessung des Betrags basierend auf Gesundheitszustand der unterstützungsbedürftigen Person, Unterstützungsbedarf, Haushaltseinkommen

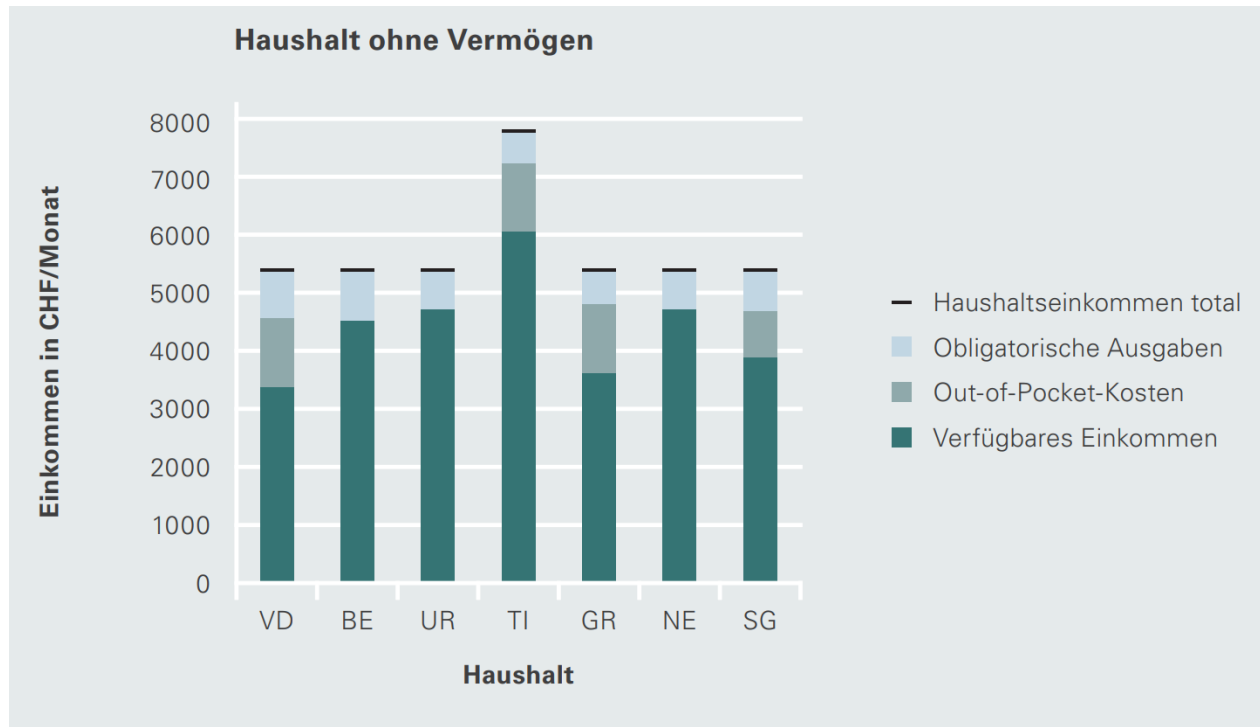
Stichwort
direkte vs.
indirekte Hilfe

Anzahl Beziehender ist kontinuierlich angestiegen von 504 Personen im Jahr 2010 auf 881 Personen im Jahr 2017.

Durchschnittlicher Betrag pro Fall und Jahr: ca. 10'000 CHF (Quelle: Stutz et al. 2019).

Kommunalen und kantonalen Leistungen: Hinweise zum «aiuto diretto» im Kanton Tessin

Beispiel für Simulationsrechnungen im Forschungsbericht «Finanzielle Tragbarkeit der Kosten für Unterstützungs- und Entlastungsangebote» Monatliche Einkommen und Ausgaben im Fallbeispiel einer Person mit Hirninfarkt, nach Wohnkanton



Im Kanton Tessin resultiert für diese Haushaltskonstellation ein deutlich höheres verfügbares Einkommen als andernorts, weil die Betreuungsleistung der Ehefrau über den «aiuto diretto» finanziell anerkannt wird.

Quelle: Stutz et al. 2019: Finanzielle Tragbarkeit der Kosten für Unterstützungs- und Entlastungsangebote; Forschungsmandat G03 des Förderprogramms «Entlastungsangebote für betreuende Angehörige 2017–2020»

Massnahmen in Unternehmen für betreuende Angehörige

Zwei Beispiele für Regelungen zur Vereinbarkeit von Erwerbstätigkeit und Angehörigenbetreuung

Auszug aus St.Galler Agenda «Vereinbarkeit von Beruf, Familie und weiteren ausserberuflichen Engagements»

Für Personal des Kantons St.Gallen

Beruf und ausserberufliches Engagement

Unzählige Menschen leisten mit ihren ausserberuflichen Engagements einen wichtigen Beitrag zur Lebensqualität in unserer Gesellschaft. Sie kümmern sich um betagte Eltern, engagieren sich in einem Verein, in der Politik oder in der Kultur. Wir setzen uns dafür ein, dass Ihre ehrenamtlichen Tätigkeiten und Ihre Arbeit für den Kanton unter einem Hut Platz haben. Moderne Arbeitszeitformen machen dies möglich. (Massnahmen 1, 2, 7 und 10)

Breiter Kreis von angesprochenen Personen,

**Massnahmen allgemein
(Tearbeit, Job-Sharing, Lebensarbeitszeit etc.)**

Auszug aus Formular zur Beantragung eines 10-tägigen bezahlten Betreuungsurlaubs für verwandte Angehörige von schwer erkrankten Personen im Kanton Tessin

Für Personal des Kantons Tessin

Congedo pagato per grave malattia del congiunto

art. 46 cpv. 1 lett. f) LORD e 31 RDSt

Per malattia grave del coniuge o partner registrato, dei figli, della madre e del padre, il collaboratore può beneficiare di un congedo pagato al massimo di 10 giorni lavorativi annui. Il diritto ai giorni di congedo pagato è rapportato al grado d'occupazione.

Enger Kreis von angesprochenen Personen,

**Massnahme spezifisch
und mit direkten Kosten für Arbeitgeber verbunden**

Die Befragung von Betrieben im Rahmen des Projekts «**Massnahmen für eine bessere Vereinbarkeit von Erwerbstätigkeit und Angehörigenbetreuung in Unternehmen der Schweiz**» zeigt, ...

... dass ein Teil der Unternehmen der Gleichbehandlung von Mitarbeitenden ein hohes Gewicht beimessen.

Sie setzen Massnahmen um, die sie auch anderen Mitarbeitenden in ähnlichen Situationen anbieten könnten.

Andere Unternehmen wiederum betonen, dass die Situationen der betreuenden Angehörigen sich stark unterscheiden und dass für den Einzelfall individuelle Lösungen gefunden werden müssen.

Sie setzen teilweise weitreichende Massnahmen für einzelne Mitarbeitende um und berücksichtigen vielfältige Kriterien für den Zugang zu Massnahmen (Betriebszugehörigkeit, Funktion etc.)

In beiden Fällen lohnt es sich, schriftlich festzuhalten, welche Massnahmen für welche Mitarbeitenden umgesetzt werden. Dadurch kann betriebsinternes Know-how aufgebaut werden.

Auch externe Beratungen werden von Unternehmen, die diese in Anspruch genommen haben, positiv beurteilt.

- Kriterien für den Zugang zu Leistungen/Massnahmen können für die Betroffenen weitreichende Konsequenzen haben.
- Gute Beispiele sind vorhanden.
- Die weitere Bekanntmachung von guten Beispielen und ein Erfahrungsaustausch erscheinen weiterhin wichtig.

Melania Rudin
Geschäftsleitung
Büro für arbeits- und sozialpolitische Studien BASS AG
Konsumstrasse 20 . CH-3007 Bern

+41 (0)31 380 60 95 / 80

melania.rudin@buerobass.ch

www.buerobass.ch



www.wallonie.aidants-proches.be

Il était une fois....
« L'histoire d'une
reconnaissance! »

2008-2020

Avec le soutien de





Prologue

« Pourquoi une reconnaissance? »

Toute protection nécessite définition

Les aidants proches: c'est qui, c'est quoi, c'est quand???

www.wallonie.aidants-proches.be



Avec le soutien de





Acte I

« Une volonté politique et un travail de concertation »

Résultats sur une législature

12 Mai 2014: Loi relative à la reconnaissance de l'aidant proche aidant une personne en situation de grande dépendance (Loi Courard)

Mais...

Les Arrêtés Royaux (d'application) ne sont pas signés et les élections fédérales approchent!



Avec le soutien de





Acte II

« La saga des arrêtés royaux »

Résultats sur une législature partielle

Fin 2019: Des avancées en matière de conciliation emploi-famille mais la reconnaissance de l'aidant proche est toujours au point mort.

Puis vint... le pacte de Marrakech.



www.wallonie.aidants-proches.be



Avec le soutien de





Acte III

« Le gouvernement tombe et la loi est mise en œuvre »

Résultats sur la fin de la législature

17 mai 2020: Une loi de reconnaissance plus large qu'en 2014 car disparaissent les conditions de la grande dépendance et de la minorité.

Ajout d'une protection sociale, le congé aidant proche (1 mois)

Mise en œuvre au 01/09/20



Avec le soutien de





Procédure et contenu

L'aidant proche demande une reconnaissance à sa mutuelle (caisse maladie) via une déclaration sur l'honneur (pas de contrôle à priori)

Conditions d'octroi:

- Résider de façon permanente en Belgique.
- Être inscrit au registre national.
- S'occuper d'une personne qui en raison de son grand âge, de son état de santé ou de son handicap est vulnérable ou en état de dépendance.

Avec le soutien de





- Le soutien doit être effectué à des fins non professionnelles, et gratuit.
- Avec le concours d'au moins un professionnel.
- En tenant compte du projet de vie de la personne aidée.
- En ayant développé une relation de confiance ou de proximité affective ou géographique avec la personne aidée.

Avec le soutien de





Conditions supplémentaires du congé (payé et assimilé dans le cadre de la sécurité sociale)

- La personne aidée doit souffrir d'un certain degré de dépendance. (Echelles existantes de dépendance: fédérales régionales et communautaires ou médecin conseil si absence de mesure)
- La personne aidée doit résider de manière permanente et effective en Belgique.
- Il faut déclarer la nécessité d'une prise en charge d'un minimum de 50 heures par mois et de 600 heures par an.

Avec le soutien de





Epilogue

Le travail continue, des négociations sont en cours pour:

- L'élargissement du congé à 6 mois
- La protection des aidants proches qui émargent au Centre Public d'Action Sociale (dernier rempart de la sécurité sociale avant la sortie du système)
- La revalorisation des pensions des aidants proches qui prennent leur retraite
- ...



Avec le soutien de





www.wallonie.aidants-proches.be

En guise de conclusion, 3 mots:

Concertation

Ténacité

Opportunité

Merci de votre attention !

celine.feuillat@aidants.be

Avec le soutien de



Unterstützung und Entlastung pflegender Angehöriger in Deutschland

Dr. Anna Sarah Richter

IGAB-Fachtagung 2021 „Der Status des betreuenden Angehörigen“, 1. Juni 2021

Gliederung

- Pflegebedürftige in Deutschland
- Entwicklung der rechtlichen Rahmenbedingungen zur Vereinbarkeit von Pflege und Beruf
- Beratungsangebote
- Entlastungs- und Unterstützungsangebote nach SGB XI
- Unabhängiger Beirat für die Vereinbarkeit von Pflege und Beruf und seine Handlungsempfehlungen
- Empfehlungen des Deutschen Vereins

Pflegebedürftige 2019 nach Versorgungsart

4,1 Millionen Pflegebedürftige insgesamt

zu Hause versorgt:
3,31 Millionen (80 %)

vollstationär versorgt:
818 000 (20 %)

durch
Angehörige:
2,12
Millionen
Pflegebedürf-
tige
(Pflegegrad 2
bis 5)

Zusammen mit/
durch
ambulante
Dienste:
983 000
Pflegebedürftige
(Pflegegrad 1 bis
5)

im
Pflegegrad 1
208 000
Pflegebe-
dürftige
Auch durch
Angehörige
versorgt.

Quelle: Statistisches Bundesamt, Pflegestatistik
2019, Deutschlandergebnisse

Entwicklung der rechtlichen Rahmenbedingungen

2008: Pflegezeitgesetz (PflegeZG)

Grundlage für rechtliche Rahmenbedingungen zur Vereinbarkeit von Pflege und Beruf

- Rechtsanspruch auf kurzzeitige Arbeitsverhinderung (max. 10 Tage) und Pflegezeit (max. 6 Mon.)

Entwicklung der rechtlichen Rahmenbedingungen

2012: Familienpflegezeitgesetz (FPfZG)

Zielsetzung: Menschen mit Sorgeverantwortung eine Option für mehr Zeit für Pflege zur Verfügung zu stellen, ohne dass damit ein nicht hinnehmbarer Einkommensverlust einhergeht

- Freiwillige Vereinbarungen zwischen Arbeitgeber und Beschäftigten zur Reduktion der Wochenarbeitszeit bis zu zwei Jahre

Entwicklung der rechtlichen Rahmenbedingungen

2015: Gesetz zur besseren Vereinbarkeit von Familie, Pflege und Beruf

Die beiden vorhergehenden Gesetze werden miteinander verzahnt und weiterentwickelt.

- Pflegeunterstützungsgeld als Lohnersatzleistung bei kurzzeitiger Arbeitsverhinderung (entsprechend Krankengeld bei Erkrankung eines Kindes)
- Finanzielle Flankierung der Pflegezeit durch zinsloses Darlehen (die Hälfte des durch die Pflege wegfallenden Nettoentgelts)
- Rechtsanspruch auf Familienpflegezeit (max. 24 Mon.)

Entwicklung der rechtlichen Rahmenbedingungen

Zusammenfassung: Regelungen nach dem PflegeZG und dem FPfZG

- Bis zu 10-tägige Auszeit für den Aktutfall mit Pflegeunterstützungsgeld (Lohnersatzleistung) unabhängig von der Betriebsgröße
- Freistellung ohne Lohnersatzleistung (zusammen bis max. 24 Monate) – kein Rechtsanspruch bei Arbeitgebern mit 15 (Pflegezeit) bzw. 25 (Familienpflegezeit) oder weniger Beschäftigten
 - Bis zu sechs Monate Pflegezeit (vollständige oder teilweise Freistellung)
 - Bis zu 24 Monate Familienpflegezeit (teilweise Freistellung)
- Möglichkeit eines zinslosen Darlehens

Inanspruchnahme der Auszeiten und finanziellen Förderung

- Inanspruchnahme Freistellungen: ca. 82 000 Personen im Jahr 2017
- Inanspruchnahme Pflegeunterstützungsgeld: 9000 bis 13 000 Empfänger/innen pro Jahr
- Inanspruchnahme Darlehen: Von 2015 bis 2019 wurden ca. 900 Anträge bewilligt

Beratungsangebote

- § 7a SGB XI: Pflegebedürftige und auf deren Wunsch auch ihre Angehörigen haben Anspruch auf umfassende, auf die individuelle Pflegesituation abgestimmte und kostenfreie Beratung
- § 37 Abs. 3 SGB XI: Verpflichtende Beratungsbesuche für diejenigen, die nur Pflegegeld beziehen (also nur durch Angehörige versorgt werden)
- § 45 SGB XI: Pflegekurse für pflegende Angehörige
- Pflegetelefon und Informationswebsite des Bundesministeriums für Familie, Senioren, Frauen und Jugend (<https://www.wege-zur-pflege.de>)

Entlastungs- und Unterstützungsangebote nach SGB XI

- § 36 Pflegesachleistung: Versorgung durch ambulante Pflegedienste
- § 41 Tages- und Nachtpflege
- § 42 Kurzzeitpflege
- § 39 Häusliche Pflege bei Verhinderung der Pflegeperson
- § 45a Entlastungsleistungen
- Ehrenamtliche Unterstützung und Förderung der Selbsthilfe
- § 44: Soziale Absicherung für pflegende Angehörige
- Eigenständiger Anspruch auf medizinische Rehabilitation

Unabhängiger Beirat für die Vereinbarkeit von Pflege und Beruf

- 2015 eingesetzt
- Begleitung der Umsetzung gesetzlicher Regelungen
- Alle vier Jahre Vorlage eines Berichts mit Handlungsempfehlungen
- Abgabe des ersten Berichts 2019

Zentrale Handlungsempfehlungen des unabhängigen Beirats

- Einführung einer Entgeltersatzleistung für bis zu 36 Monate
- Erhöhung der Freistellung auf max. 36 Monate
- Erweiterung Arbeitsverhinderung auf bis zu zehn Arbeitstage pro Jahr
- Zusammenführung Pflegezeitgesetz und Familienpflegezeitgesetz
- Verbesserung und Ausbau der professionellen Infrastruktur

Empfehlungen des Deutschen Vereins: Versorgung in der Häuslichkeit verbessern und pflegende Zu- und Angehörige entlasten

- Vereinfachte Zugänge zum Pflegeunterstützungsgeld, Verkürzung der Ankündigungsfristen und Flexibilisierung der Mindestarbeitszeit
- Anspruch auf jährlich zehn Tage kurzzeitige Arbeitsverhinderung bei Zahlung des Pflegeunterstützungsgeldes
- Der Deutsche Verein unterstützt die Empfehlung des unabhängigen Beirats für die Vereinbarkeit von Pflege und Beruf, das Pflegedarlehen durch eine Lohnersatzleistung analog zum Bundeselterngeld zu ersetzen
- Flexibilisierung der Leistungen für pflegende Angehörige



A l'occasion de la demi-journée d'étude de la CIPA

du 1er juin 2021, consacrée au

« Statut du proche aidant »

RESOLUTION

Avec l'entrée en vigueur de la nouvelle loi fédérale pour soutenir les proches aidants en 2021, les premiers pas les plus urgents ont été faits. Un minimum a été atteint pour permettre de concilier les tâches de proche aidant.e avec l'activité professionnelle. Or, tous les proches aidant.e.s ne sont pas des personnes professionnellement actives. Tous les domaines de la vie sont concernés.

De nombreuses lacunes demeurent et des pas supplémentaires sont indispensables. La prise en charge des proches adultes sur la durée, la future retraite des proches aidant.e.s ayant dû renoncer à tout ou partie de leur activité professionnelle, la situation financière des proches aidant.e.s en général, le dédommagement du travail fourni - en particulier en temps de crise, la possibilité de se reposer dans de bonnes conditions pour les plus sollicité.e.s, tout cela doit encore recevoir des réponses adaptées.

La prochaine étape passe par la reconnaissance d'un statut de proche aidant.e, à définir. Ce statut doit donner des droits particuliers, de nouvelles prestations sociales doivent voir le jour, il doit garantir l'accès facilité à des offres de décharge en suffisance dans tout le pays. L'objectif est de pérenniser l'engagement des proches aidant.e.s tout en préservant leur santé et leur futur.

Les membres de la CIPA demandent au Conseil fédéral de conduire les travaux devant déboucher sur la définition d'un statut de proche aidant au niveau fédéral. Ils demandent que la réflexion soit menée avec les associations actives sur le terrain et représentées au sein de l'association faitière CIPA.

Berne, adopté le 1er juin 2021

(Deutsche Version auf die Rückseite)



IGAB Interessengemeinschaft Angehörigenbetreuung

CIPA Communauté d'intérêts Proches aidants

CIFIC Comunità di interesse Familiari curanti

Zur Fachtagung der IGAB

vom 1. Juni 2021, betreffend den

« Status des/der betreuenden Angehörigen »

RESOLUTION

Mit dem Inkrafttreten des neuen Bundesgesetzes zur Unterstützung der betreuenden Angehörigen 2021 sind erste dringende und notwendige Schritte unternommen worden. Einige unentbehrliche Regelungen sind umgesetzt worden, um die Aufgaben eines/einer betreuenden Angehörigen mit seiner/ihrer Erwerbsarbeit zu vereinbaren. Allerdings stehen nicht alle betreuenden Angehörigen im Berufsleben und ihre Lebensumstände sind insgesamt betroffen.

Zahlreiche Lücken bestehen weiterhin und zusätzliche Schritte sind unverzichtbar. Die dauerhafte Betreuung von erwachsenen Angehörigen, die eingeschränkten Rentenansprüche von betreuenden Angehörigen, die ihr Berufsleben ganz oder teilweise aufgeben mussten, die finanzielle Situation von betreuenden Angehörigen im Allgemeinen, die Entschädigung der geleisteten Arbeit – namentlich in Krisenzeiten, die Erholungsmöglichkeiten für jene, die in hohem Mass beansprucht sind, die Entwicklung von Möglichkeiten zur Ablösung: Auf alle diese offenen Punkte sind geeignete Antworten gefragt.

Ein wesentlicher Schritt zur Anerkennung der Leistungen der betreuenden Angehörigen bedarf zunächst der Definition und Gewährung eines Status des/der betreuenden Angehörigen. Dieser Status soll betreuenden Angehörigen spezifische Rechte verleihen, ihnen landesweit den Zugang zu neuen Sozialleistungen und zu genügend Entlastungsangeboten ermöglichen. Ziel ist es, das Engagement von betreuenden Angehörigen aufrechtzuerhalten, indem ihre Gesundheit und ihre Zukunftsaussichten gewahrt werden.

«Die Mitglieder der IGAB fordern den Bundesrat auf, die nötigen Arbeiten zu veranlassen, die auf Bundesebene zur Definition eines Status für betreuende Angehörige führen. Sie verlangen, dass die Überlegungen dazu mit den in diesem Bereich tätigen Verbänden geführt werden, die im Dachverband IGAB vertreten sind.»

Bern, verabschiedet am 1. Juni 2021